

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 10 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Węgorzyno**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Węgorzyno na lata 2019 – 2025.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup> zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 wskazanej wyżej ustawy regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalanie i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Węgorzyno na lata 2019-2025 w formie elektronicznej został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2018 r.

Skład Orzekający formułując opinię za podstawę przyjął dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2019 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2018 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2017 r. i 30 września 2018 r.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.

2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały bardzo ogólne objaśnienia przyjętych wartości, pomimo że stosownie do art. 226 ust. 2a w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

W ocenie Składu Orzekającego prognoza spełnia wymóg realizacyjności, jeżeli na każdym etapie: przygotowania, uchwalania czy jej zmiany prognoza opiera się na realnie przyjętych wartościach. Objaśnienia w stosunku do poszczególnych rodzajów ustaleń wieloletniej prognozy finansowej pełnią funkcję informacyjną i zarazem funkcję dowodu potwierdzającego realizacyjność kwot zamieszczonych we właściwych jej rubrykach.

Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonym projekcie prognozy od roku 2023 nie wyodrębniono dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych oraz z podatku od nieruchomości i subwencji ogólnej.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 15 802 485,10 zł i osiągnie poziom 39,43 % planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych z wyjątkiem limitu zobowiązań prognozowanych do zaciągnięcia na realizację, wymienionego w załączniku Nr 3 do projektu prognozy, zadania pn. Zagospodarowanie jeziora w Węgorzynie (272 435,00 zł) przy łącznej kwocie wydatków zaplanowanych na jego wykonanie (230 000,00 zł).
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że różne wielkości prognozowane w WPF oraz w budżecie dotyczące dochodów z podatków i opłat (różnica 151 000,00 zł) i z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (różnica 200 000,00 zł) oraz wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (różnica 2 858 700,61 zł).
7. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych (lata 2019-2025), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek (1 990 600,00 zł) powiększone o należne odsetki (310 000,00 zł) stanowią 5,74 % (4,45 % z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych)

planowanych dochodów, a dopuszczalny wskaźnik spłat 7,06 % (obliczony z uwzględnieniem planu trzech kwartałów 2018 r.).

Skład Orzekający podkreśla, że dla lat 2020-2021 stopień zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest bardzo niski i po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi odpowiednio 1,02 pkt % i 0,31 pkt %.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie w przewidywanej wysokości nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych (z dotacji na inwestycje).

8. Z uwagi na założenia przyjęte w projekcie prognozy, najważniejszą pozycją wpływającą na spełnienie przez jednostkę reguły, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz na przyjęty sposób sfinansowania prognozowanych od 2019 r. wydatków majątkowych, będą miały faktycznie zrealizowane dotacje na inwestycje. W latach 2019-2021 będą one stanowiły 54,12 % finansowania wydatków majątkowych, nie mniej jednak na dzień sporządzenia opinii zapewnione zostały tylko w 51,76 % poprzez odpowiednio zawarte umowy zapewniające źródła finansowania ze środków dotacji.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 – 2021 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie wykonywania budżetów. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację dochodów majątkowych, a przede wszystkim dotacji na inwestycje.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowania wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego<sup>2</sup> na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej.<sup>3</sup>

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
  
Hanna Barańska

<sup>2</sup> stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>3</sup> ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.)

