

UCHWAŁA NR CCCXCII.742.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Węgorzyno na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Węgorzyno na 2018 r.

Uzasadnienie

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony przez Burmistrza Węgorzyno w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie budżetu odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212-213, art. 222-223, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 30 463 021,88 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 2 048 662,00 zł (tj. odpowiednio o 8,9% i 109,5% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017);
 - b) wydatki w wysokości 35 035 281,88 zł, w tym wydatki majątkowe 8 710 584,79 zł (tj. odpowiednio o 23,1% i 258,2% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017);
 - c) deficyt budżetowy w wysokości 4 572 260,00 zł, tj. 15,1% planowanych dochodów.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2 089 662,79 zł, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej².

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

² zgodnie z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Deficyt budżetowy Gminy na 2018 r. ustalony w kwocie 4 572 260,00 zł zostanie sfinansowany z zaciąganych kredytów i pożyczek, o których jest mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 7 468 626,00 zł. Przychody Gmina planuje pozyskać z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (6 071 066,00 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (1 397 560,00 zł), o których jest mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
6. Rozchody zaplanowane w wysokości 2 869 366,00 zł Gmina planuje przeznaczyć w całości na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek.
7. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
8. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z wolnych środków, a także planowanych rozchodów na wykup papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 12 564 776,00 zł i osiągnie 41,25% planowanych dochodów ogółem.
9. Kwota zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym³.
10. Do projektu budżetu dołączono plan dochodów za korzystanie ze środowiska i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska⁴, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
11. W postanowieniach projektu budżetu załączono plan dochodów i wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
12. Do projektu uchwały określono plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu, o których mowa w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶ oraz ich przeznaczenie, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.

Skład Orzekający zauważa, że do projektu budżetu nie dołączono załączników zawierających zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- w dz. 852 rozdz. 85295 § 2827 w kwocie 241 812,40 zł i § 6237 w kwocie 80 000,00 zł,
- w dz. 900 rozdz. 90095 § 6230 w kwocie 10 000,00 zł,
- w dz. 630 rozdz. 63003 § 6300 w kwocie 66 319,00 zł,
- w dz. 921 rozdz. 92120 § 6570 w kwocie 75 000,00 zł⁷.

Ponadto w części opisowej do projektu uchwały budżetowej kwotę wydatków zaplanowanych do wykonania w dz. 758, rozdz. 75818 i przeznaczonych na rezerwy wskazano w wysokości 155 000,00 zł (s. 13), podczas gdy w treści ww. projektu uchwały (§ 5) oraz w załączniku Nr 2 wartość tego wydatku określono kwotą 162 000,00 zł.

Wobec opisanych nieprawidłowości Skład Orzekający wnosi uwagi, które należy uwzględnić w budżecie przyjętym na rok 2018.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Hanna Barańska

⁷ zgodnie z art. 241 pkt 1 ustawy o finansach publicznych

