

złącznik nr 14
UCHWAŁA NR XI/56/S/2008

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 26 maja 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/178/2008 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 kwietnia 2008 roku w sprawie absolutorium Burmistrza Węgorzyna.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie po zbadaniu uchwały Nr XIX/178/2008 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 kwietnia 2008 roku w sprawie absolutorium Burmistrza Węgorzyna postanawia, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/178/2008 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 kwietnia 2008 roku w sprawie absolutorium Burmistrza Węgorzyna z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 28a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Węgorzynie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr

181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218), na sesji w dniu 30 kwietnia 2008 r. rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Węgorzyna z wykonania budżetu za 2007 r.

Z treści § 1 uchwały wynika, iż po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Węgorzyno za rok 2007 Rada Miejska **nie udzieliła absolutorium** dla Burmistrza Węgorzyna. Uchwała została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zbadania w dniu 9 maja 2008 r.

Badaniu nadzorcemu w rozumieniu art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym podlega zatem tryb w jakim uchwała w sprawie absolutorium została podjęta, a także przesłanki materialnoprawne jej uchwalenia.

Z wyciągu protokołu Nr XIX/08 sesji Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 kwietnia 2008 r. wynika, iż:

- 1) Rada rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu (z treści wniosku Komisji Rewizyjnej wynika, iż przedmiotem oceny Komisji było wykonanie budżetu – z treści protokołu sesji wynika, iż Radni podczas sesji w zasadniczej części rozpatrywali zagadnienia związane z bieżącą działalnością Burmistrza, mającą pośredni wpływ na wykonanie budżetu),
- 2) Radni zapoznali się z opinią Nr XXXVII/109/2008 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o sprawozdaniu Burmistrza z wykonania budżetu za 2007 r.,
- 3) Radni zapoznali się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Węgorzynie w sprawie udzielenia Burmistrzowi Węgorzyna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2007 r.,
- 4) Burmistrzowi Węgorzyna umożliwiono złożenie wyjaśnień,
- 5) podstawą głosowania w sprawie absolutorium był wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia Burmistrzowi Węgorzyna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2007 r.,
- 6) wynik głosowania:

– za udzieleniem absolutorium	7 radnych,
– przeciw udzieleniu absolutorium	2 radnych,
– wstrzymujących się	5 radnych.

Zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym **uchwałę w sprawie absolutorium Rada powinna podjąć bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady.**

Bezwzględna większość głosów ustawowego składu Rady, zgodnie z wykładnią Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 r., opublikowaną w Dz. U. Nr 114, poz. 556, oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem **przewyższającą połowę ustawowego składu Rady**, a zarazem tej połowie najbliższą.

Przedmiotem głosowania w sprawie absolutorium jest prawidłowo sformułowany wniosek komisji rewizyjnej o udzielenie bądź o nieudzielenie absolutorium.

Z protokołu sesji wynika, iż wniosek Komisji Rewizyjnej o udzieleniu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2007 r. nie uzyskał bezwzględnej większości głosów ustawowego składu Rady. Rada kierując się wynikiem głosowania uznała, iż została podjęta uchwała o nieudzieleniu absolutorium Burmistrzowi. O takiej treści uchwała została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Obowiązujący obecnie przepis dotyczący głosowania w sprawie absolutorium, zawarty w art. 28a ustawy o samorządzie gminnym, nie reguluje następstw odrzucenia którejkolwiek z uchwał w sprawie absolutorium – ani uchwały o udzieleniu absolutorium, ani uchwały o nieudzieleniu absolutorium.

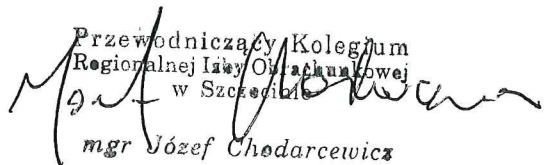
Wykładając przepisy ustawy o samorządzie gminnym systemowo, można dowodzić, że odrzucenie w głosowaniu projektu uchwały o udzieleniu absolutorium nie może oznaczać niczego innego jak nieudzielenie absolutorium, a odrzucenie projektu uchwały o nieudzieleniu absolutorium oznacza udzielenie absolutorium. Interpretując je literalnie, rygorystycznie dochodzi się do wniosku, iż sprawa absolutorium nie została rozstrzygnięta.

W ocenie Kolegium Izby, wyżej wymieniony wynik głosowania nie rozstrzygnął kwestii absolutorium, ponieważ wniosek Komisji Rewizyjnej nie został przyjęty bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady (co najmniej 8 głosów za udzieleniem absolutorium). W tym stanie rzeczy, uchwała Nr XIX/178/2008 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 kwietnia 2008 roku w sprawie absolutorium Burmistrza Węgorzyna nie została podjęta.

Wobec powyższego braku rozstrzygnięcia kwestii absolutorium, procedura absolutoryjna za dany rok budżetowy powinna zostać zakończona. Pownowne głosowanie uchwały w sprawie absolutorium, która w poprzednim głosowaniu nie uzyskała bezwzględnej większości głosów, ze względów formalnych jest niedopuszczalne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie orzekło jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

mgr Józef Chodarczewicz

