

UCHWAŁA CDXL.780.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Węgorzyno

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)² **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Węgorzyno na lata 2018-2024 oraz uchwały budżetowej na 2018 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu³, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLII/333/2018 z dnia 30 października 2018 r. Rada Miejska w Węgorzynie dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej, polegających:

- w 2018 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 476 072,41 zł oraz wydatków o kwotę 462 054,41 zł, w wyniku czego prognozowany deficyt budżetu uległ zmniejszeniu o kwotę 14 018,00 zł;
- w 2019 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 4 611 782,00 zł oraz wydatków o kwotę 6 967 820,10 zł, co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wysokości 2 356 038,10 zł,
- w 2020 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 1 896 541,63 zł oraz wydatków o kwotę 3 015 992,26 zł, w wyniku czego powstał deficyt budżetu w wysokości 1 119 450,63 zł,
- w 2021 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 299 600,00 zł oraz zmniejszeniu wydatków o kwotę 256 400,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka uległa zwiększeniu o kwotę 556 000,00 zł,
- w 2022 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 1 600 000,00 zł oraz wydatków o kwotę 1 000 000,00 zł, co spowodowało zwiększenie prognozowanej nadwyżki budżetu o kwotę 600 000,00 zł,
- w 2023 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 2 332 900,00 zł oraz wydatków o kwotę 1 000 000,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 1 332 900,00 zł,

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

- w 2024 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 1 986 588,73 zł oraz wydatków o kwotę 1 014 018,00 zł, co spowodowało zwiększenie prognozowanej nadwyżki budżetu o kwotę 972 570,73 zł.

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano:

- przychody budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 12 084 040,73 zł (wzrost o 3 875 470,73 zł), w tym:
 - ⇒ w 2018 r. w kwocie 6 631 208,00 zł (zmniejszenie o 14 018,00 zł),
 - ⇒ w 2019 r. w kwocie 3 528 167,10 zł (wzrost o 2 356 038,10 zł),
 - ⇒ w 2020 r. w kwocie 1 924 665,63 zł (wzrost o 1 533 450,63 zł)
- rozchody budżetu na spłatę zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 21 114 116 73 zł (wzrost o 3 875 470,73 zł), w tym:
 - ⇒ w 2018 r. w kwocie 2 896 366,00 zł (bez zmiany),
 - ⇒ w 2019 r. w kwocie 1 990 600,00 zł (bez zmiany),
 - ⇒ w 2020 r. w kwocie 2 800 000,00 zł (wzrost o 414 000,00 zł),
 - ⇒ w 2021 r. w kwocie 3 400 076,00 zł (wzrost o 556 000,00 zł),
 - ⇒ w 2022 r. w kwocie 3 110 000,00 zł (wzrost o 600 000,00 zł),
 - ⇒ w 2023 r. w kwocie 3 500 000,00 zł (wzrost o 1 332 900,00 zł),
 - ⇒ w 2024 r. w kwocie 3 417 074,73 zł (wzrost o 972 570,93 zł).

Wymienione zmiany spowodowały zmianę zadłużenia jednostki, którego wysokość planuje się na koniec:

- 2018 r. do wysokości 12 764 918,00 zł (zmniejszenie o 14 018,00 zł),
- 2019 r. do wysokości 14 302 485,10 zł (wzrost o 2 342 020,10 zł),
- 2020 r. do wysokości 13 427 150,73 zł (wzrost o 3 461 470,73 zł),
- 2021 r. do wysokości 10 027 074,73 zł (wzrost o 2 905 470,73 zł),
- 2022 r. do wysokości 6 917 074,73 zł (wzrost o 2 305 470,73 zł),
- 2023 r. do wysokości 3 417 074,73 zł (wzrost o 972 570,73 zł).

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
 - planowane przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych w latach 2018-2020,
 - planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2024
- należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2017 r. dług jednostki wynosił 9 030 076,00 zł⁴ (31,96% wykonanych dochodów ogółem).

Najwyższy poziom zadłużenia Gminy prognozowany jest na koniec roku 2019 i po tym okresie dług jednostki sukcesywnie maleje osiągając poziom zerowy w roku 2024.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca

⁴ według Rb-Z z dnia 20 lutego 2018 r.

wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z tym że w latach 2018, 2020 i 2021 dopiero po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁵.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁵ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)

