

UCHWAŁA CCLXXXVIII.530.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 20 lipca 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Węgorzyno

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)² **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Katarzyna Korkus - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Węgorzyno na lata 2018-2024 oraz uchwały budżetowej na 2018 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu³, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/309/2018 z dnia 22 czerwca 2018 r. Rada Miejska w Węgorzynie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej, polegającej na:

- zwiększeniu w 2018 r. dochodów i wydatków budżetu o kwotę 312 305,00 zł, co nie miało wpływu na zmianę deficytu budżetu zaplanowanego w wysokości 6 366 984,90 zł,
- zwiększeniu w 2019 r. dochodów o kwotę 2 621 865,00 zł i wydatków o kwotę 3 793 994,00 zł, co spowodowało zmniejszenie nadwyżki budżetu do kwoty 818 471,00 zł,
- zwiększeniu w 2020 r. dochodów o kwotę 875 090,00 zł i wydatków o kwotę 1 256 305,00 zł, co spowodowało zmniejszenie nadwyżki do wysokości 1 994 785,00 zł,
- zwiększeniu w 2021 r. dochodów o kwotę 300 000,00 zł, co spowodowało zwiększenie nadwyżki budżetu do wysokości 2 844 076,00 zł,
- zmniejszeniu w 2022 r. wydatków o kwotę 500 000,00 zł, co spowodowało zwiększenie nadwyżki budżetu do wysokości 2 510 000,00 zł,
- zmniejszeniu w 2023 r. wydatków o kwotę 300 000,00 zł, co spowodowało zwiększenie nadwyżki do wysokości 2 167 100,00 zł,
- zmniejszeniu w 2024 r. wydatków o kwotę 453 344,00 zł, co spowodowało zwiększenie nadwyżki budżetu do wysokości 2 444 504,00 zł.

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano:

- przychody budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 8 208 570,00 zł (wzrost o 1 563 344 00 zł), w tym:
 - ⇒ w 2018 r. w kwocie 6 645 226,00 zł (bez zmiany),
 - ⇒ w 2019 r. w kwocie 1 172 129,00 zł (wzrost o 1 172 129,00 zł),
 - ⇒ w 2020 r. w kwocie 391 215,00 zł (wzrost o 391 215,00 zł)
- rozchody budżetu na spłatę zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 17 238 646,00 zł (wzrost o 1 563 344,00 zł), w tym:
 - ⇒ w 2018 r. w kwocie 2 896 366,00 zł (bez zmiany),
 - ⇒ w 2019 r. w kwocie 1 990 600,00 zł (bez zmiany),
 - ⇒ w 2020 r. w kwocie 2 386 000,00 zł (wzrost o 10 000,00 zł),
 - ⇒ w 2021 r. w kwocie 2 844 076,00 zł (wzrost o 300 000,00 zł),
 - ⇒ w 2022 r. w kwocie 2 510 000,00 zł (wzrost o 500 000,00 zł),
 - ⇒ w 2023 r. w kwocie 2 167 100,00 zł (wzrost o 300 000,00 zł),
 - ⇒ w 2024 r. w kwocie 2 444 504,00 zł (wzrost o 453 344,00 zł).

Wymienione zmiany nie mają wpływu na zadłużenie jednostki w roku 2018 r., które na koniec tego roku planuje się w wysokości 12 778 936,00 zł, natomiast spowodowały zwiększenie długu na koniec:

- 2019 r. do wysokości 11 960 465,00 zł (wzrost o 1 172 129,00 zł),
- 2020 r. do wysokości 9 965 680,00 zł (wzrost o 1 553 344,00 zł),
- 2021 r. do wysokości 7 121 604,00 zł (wzrost o 1 253 344,00 zł),
- 2022 r. do wysokości 4 611 604,00 zł (wzrost o 753 344,00 zł),
- 2023 r. do wysokości 2 444 504,00 zł (wzrost o 453 344,00 zł).

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
 - planowane przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych w latach 2018-2020,
 - planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2023
- należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2017 r. dług jednostki wynosił 9 030 076,00 zł⁴ (31,96% wykonanych dochodów ogółem). Na koniec 2018 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 12 778 936,00 zł, a jego wysokość – począwszy od 2019 r. sukcesywnie maleje i osiąga poziom zerowy w roku 2024.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych itd.

⁴ według Rb-Z z dnia 20 lutego 2018 r.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z tym że w latach 2018-2021 po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁵.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁵ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330)

